



## **GILDA**

**Indagine sui temi della separazione delle  
aree contrattuali e sui principali temi del  
confronto docenti istituzioni**

# Relazione

## Metodologia

È stata realizzata una rilevazione quantitativa tramite interviste telefoniche, utilizzando in contemporanea le postazioni a disposizione nella nostra sede.

Ogni rilevazione è preceduta da una fase pilota volta a mettere in luce e ad eliminare eventuali problemi nella somministrazione del questionario.

Le interviste sono state effettuate nei giorni 10-13 maggio, nella fascia oraria serale.

Il campione è costituito da 400 insegnanti operanti sul territorio nazionale ed è rappresentativo dell'universo indagato sulla base dei parametri di zona e livello d'istruzione in cui viene prestata l'attività lavorativa.

Tali parametri sono uniformati ai dati forniti dall'ISTAT.

## Parametri del campione

Il campione di 400 intervistati risulta così composto:

### **Sesso:**

maschio	21,0
femmina	79,0

### **Eta':**

25-30 anni	1,0
31-35 anni	9,0
36-40 anni	15,0
41-45 anni	20,0
46-54 anni	38,0
55-60 anni	15,0
61-64 anni	2,0

**Zona:**

nord	38,0
centro	18,0
sud+isole	44,0

**Scuola d'insegnamento**

materna	14,0
elementare	31,0
media inferiore	23,0
media superiore	32,0

**Tipo di scuola secondaria**

*(rispondono gli insegnanti di scuola secondaria)*  
*Somma delle risposte consentite*

liceo classico	12,0
liceo scientifico	20,0
liceo linguistico	5,0
Istituto magistrale/liceo pedagogico	5,0
Istituto tecnico commerciale	23,0
Istituto per geometri	2,0
istituto tecnico industriale	9,0
istituto d'arte	5,0
istituti professionali (3 anni)	18,0
istituto tecnico agrario	2,0
altro	6,0

**Tipologia di rapporto di lavoro:**

di ruolo	86,0
precario	14,0

**Anzianità lavorativa**

da 1 a 3	1,0
da 4 a 5	3,0
da 6 a 10	16,0
da 11 a 15	15,0
da 16 a 20	17,0
piu' di 20	49,0

## **Sintesi**

Una scuola cagionevole e un corpo docente che individua nella **bassa retribuzione degli insegnanti** una delle principali patologie di cui è affetto il sistema scolastico.

Sullo sfondo la considerazione degli effetti negativi che una **aziendalizzazione** dell'attività scolastica può comportare.

Sono tra i principali risultati dell'indagine tra gli insegnanti, realizzata da Swg per conto dell'Associazione professionale nazionale **Gilda degli Insegnanti**, e che offre uno spaccato delle idee che gli operatori del settore hanno sul proprio lavoro e sulla propria professionalità.

Valutazioni che, come è ovvio, si addensano anche su posizioni e richieste contrattuali.

### **1. Dalla bassa retribuzione all'azienda-scuola, passando per il ruolo dei docenti nella società**

Il filo conduttore che si legge nelle risposte è la vigorosa **volontà, da parte dei docenti, di non vedere svilita la loro funzione a quella di meri esecutori, all'interno di una scuola** che, protesa in una logica aziendale, rischia di ridurre gli spazi della creatività, dell'impronta personale, dell'aggiornamento come motore di innovazione e sviluppo.

Così, se il tema più avvertito è la necessità di un **consistente e cospicuo adeguamento dei livelli salariali** alle prestazioni e all'impegno profusi, tra gli insegnanti non mancano i segnali di allarme su altri temi.

Il leit motiv, come detto, ruota intorno al tema **dell'aziendalizzazione**.

Un processo che, nella percezione degli insegnanti, **rischia di soffocare la scuola nella burocrazia e nelle riunioni sulla docenza (9,0%), nell'eccessivo carico di lavoro (11,0%) e nell'inadeguatezza delle strutture (11,0%): il tutto frutto e portato delle croniche carenze del comparto, ma accentuato dalla nuova logica volta a cercare piuttosto la quadratura dei conti e meno la qualità del percorso formativo degli alunni.**

Gli insegnanti intervistati non mancano di portare alla luce altre contraddizioni dell'ordinamento scolastico che minacciano la loro professionalità.

In primo piano c'è la percezione del **loro ruolo nella società**. Non a caso il 19% degli intervistati sottolinea la **scarsa considerazione di cui gode la categoria**. Una scarsa considerazione che, per i più, emerge in tutto il suo peso nella limitata attenzione e nei contenuti investimenti che Parlamento e governi dedicano al settore.

Se un tempo, nell'Italia post unità nazionale, ma ancora nell'Italia del boom e in quella post Sessantotto, l'insegnante era una figura centrale nella comunità, **oggi i docenti percepiscono una scarsa considerazione del loro ruolo e della loro funzione nello sviluppo del Paese e dei processi di formazione culturale e sociale delle giovani generazioni**. Questo senso della perdita di un prestigio di cui godevano un tempo si legge **soprattutto tra i docenti delle medie inferiori e superiori**, quasi che il maestro delle elementari e delle materne mantenesse meglio ancor oggi quella centralità del passato.

## **2. Separare le aree di contrattazione per docenti e non docenti**

Passando agli aspetti più propriamente contrattuali, professionali e di organizzazione dell'attività si possono individuare tre temi: quello della separazione dell'area contrattuale tra personale docente e non docente, quello dei percorsi di carriera e, infine, quello del funzionamento del collegio docenti.

Sul primo tema, quello della separazione contrattuale, c'è una metà circa del corpo insegnante (pari al 48%) che non è a conoscenza della proposta. Inoltre, anche tra coloro che sanno dell'ipotesi di separazione delle aree contrattuali, non c'è la consapevolezza di chi sia stato ad avanzare la proposta: soltanto tra gli iscritti Gilda l'origine di essa appare ben nota.

Sono meglio informati sul tema della separazione delle aree contrattuali i docenti delle medie inferiori e superiori e quelli con maggiore anzianità lavorativa.

Una ampia maggioranza degli intervistati (soprattutto gli insegnanti delle medie superiori) dimostra, tuttavia, di percepire l'ipotesi di un'area

contrattuale autonoma come un obiettivo centrale per valorizzare la funzione del docente, riconoscendone la specificità e la professionalità.

**Il 60,0% degli intervistati infatti sostiene e appoggia la proposta avanzata dal sindacato Gilda, incontrando in essa non solo il riconoscimento del ruolo di particolare delicatezza e di grande responsabilità per la società svolto dal personale docente, ma anche la necessaria diversità nella contrattazione e nei problemi da definire tra figure (personale non docente e personale docente) giuridicamente molto eterogenee (72,0%).**

Tra le persone che, invece, **non condividono tale proposta (il 17,0% degli intervistati)**, il problema più avvertito è quello dello sgretolamento della compattezza della categoria. Si può dire che, pur in minoranza, c'è una parte degli insegnanti che individua nella separazione dei percorsi contrattuali un rischio di ulteriore indebolimento della capacità di contrattazione e di peso politico della categoria.

### **3. Riforma degli organi collegiali**

Il mondo docente si divide sul tema della riforma degli organi collegiali. A fronte di una maggioranza relativa (il 45,0%) che asserisce di condividere la proposta di assegnare la presidenza del collegio docenti a un insegnante invece che al capo d'istituto, c'è una minoranza cospicua, il 38,0%, che si schiera su posizioni opposte.

È probabile che, su tale punto di vista, incida la percezione del rischio di divisione del corpo docenti in gruppi interni, e della fiducia nel ruolo del capo d'istituto quale figura di garanzia.

### **4. professionalità e carriera**

Per quanto concerne l'ampio campo della professionalità e dello sviluppo dei percorsi di carriera, le opinioni degli insegnanti appaiono abbastanza decisamente orientate: il filo conduttore è la definizione di meccanismi che

garantiscono carriere basate sull'insegnamento (e non su altre competenze e funzioni) e che non definiscano elementi di gerarchizzazione interna.

**Per il 60,0% degli insegnanti, l'avanzamento di carriera deve essere fondato sulla valutazione del lavoro svolto in classe:** si tratterebbe pertanto di un significativo cambiamento nei criteri attuali. Questa posizione infatti supera nettamente, nella scala delle preferenze, i criteri dell'anzianità (46,0%) e dei titoli culturali (38,0%). L'apertura verso metodi di valutazione della qualità dell'insegnamento è particolarmente evidente tra i docenti di scuola superiore.

Su un punto, i docenti, appaiono a stragrande maggioranza concordi: nel dire no ai concorsi interni (solo il 10,0% si schiera per questa ipotesi).

Altro punto su cui la maggioranza degli insegnanti conviene è quello che l'attuale meccanismo degli avanzamenti di carriera deve essere cambiato: il 79,0% degli intervistati si schiera decisamente per una rettifica e per l'introduzione di nuovi sistemi.

## **5. la rappresentanza**

Il fatto che la categoria degli insegnanti si trovi in una situazione difficile, in un importante momento di passaggio ricco di incognite nel quale è difficile determinare quale potrà essere la scuola del futuro, rende centrale il tema della rappresentanza di categoria.

I dati rilevati dal sondaggio rendono evidente che, tra gli iscritti ai sindacati, c'è un giudizio tendenzialmente positivo, anche se esiste una percezione diffusa (4 iscritti su 10) di limitata efficacia; ciò da una parte è spiegabile con la oggettiva situazione della categoria, dall'altra evidenzia un bisogno di maggiore incisività, in particolare nella difesa di quello che è il ruolo degli insegnanti.

Il giudizio su Gilda (la valutazione è stata chiesta all'intero campione intervistato) non si discosta da quello delle altre associazioni: va rilevato che comunque il fatto che quasi 3 intervistati su 10 nel campione complessivo ne riconoscano l'efficacia dell'operato va considerato come un risultato positivo.

## Risultati dell'indagine

**Problemi della categoria** (Secondo Lei, quale tra i seguenti e' il principale problema della categoria degli insegnanti: e poi? e poi)

la bassa retribuzione	46,0
la scarsa considerazione di cui gode la categoria	19,0
l'eccessivo carico di lavoro	11,0
l'inadeguatezza delle strutture	11,0
le poche possibilita' di aggiornamento	10,0
il prevalere della burocrazia e delle riunioni sulla docenza	9,0
difficoltà nei rapporti con gli studenti	6,0
problemi relativi alla didattica (handicap, preparazione ins, valutazione)	6,0
l'eccessivo carico di responsabilita'	5,0
la numerosita' delle classi	5,0
scarse risorse dedicate alla scuola	5,0
precariato	5,0
il conflitto con i dirigenti scolastici	4,0
le ingerenze dei genitori	4,0
la scarsa autonomia didattica	4,0
la mancata riforma della scuola	4,0
demotivazione	4,0
difficoltà nei rapporti con i colleghi	4,0
continui cambiamenti legislativi	3,0
le limitate possibilita' di carriera	2,0
l'insufficiente impegno da parte dei sindacati nella tutela	1,0
altro	12,0
non sa/non risponde	6,0



**Separazione delle aree contrattuali – conoscenza** (A proposito del rinnovo del contratto della scuola, c'è stata la proposta di separare le aree contrattuali dei docenti da quelle dei non docenti. Lei aveva sentito parlare di questa proposta)

si	51,0
no	48,0
non risponde	1,0

**Separazione delle aree contrattuali – conoscenza di chi l'ha proposta** (Lei sa quale sindacato o associazione ha fatto questa proposta)

*risposta spontanea*

GILDA	15,0
SNALS	7,0
COBAS	2,0
CGIL	2,0
CISL	1,0
UIL	1,0
ALTRO	2,0
non sa	69,0
non risponde	1,0

**Separazione delle aree contrattuali – condivisione** (Lei personalmente, condivide la proposta di separare le aree contrattuali di docenti e non docenti)

condivide	60,0
non condivide	17,0
E INDIFFERENTE	3,0
non risponde	20,0

**Separazione delle aree contrattuali – ragioni della condivisione** (Per quale ragione condivide la proposta di separare le aree contrattuali di docenti e non docenti)

(rispondono coloro che condividono)

risposta spontanea

Somma delle risposte consentite

perche' si tratta di figure giuridicamente molto diverse	72,0
competenze diverse	20,0
perche' cosi' vi sarebbero aumenti di stipendio	4,0
perche' gli insegnanti avrebbero maggiore potere contrattuale	1,0
perche' agli insegnanti verrebbe riconosciuta maggiore autonomia	3,0
altro	3,0
non risponde	4,0

**Separazione delle aree contrattuali – ragioni della non condivisione**

(Per quale ragione NON condivide la proposta di separare le aree contrattuali di docenti e non docenti)

(rispondono coloro che non condividono)

risposta spontanea

Somma delle risposte consentite

perche' verrebbe meno la compattezza della categoria	48,0
perche' non ci sono reali differenze	22,0
perche' si diminuirebbe il peso del settore scuola	5,0
perche' gli insegnanti avrebbero MINORE potere contrattuale	5,0
perche' gli aumenti di stipendio non dipendono dalla separazione	2,0
altro	10,0
non risponde	15,0

**Riforma degli organi collegiali** ( Parliamo ora della riforma degli organi collegiali. Condividi la proposta di assegnare la presidenza del collegio dei docenti ad un insegnante invece che al capo d'istituto?)

condivide	45,0
non condivide	38,0
E' INDIFFERENTE	9,0
non risponde	8,0

**Carriera degli insegnanti – criteri per determinarla** (Un'altra questione di cui si discute a proposito della scuola e' il tema della carriera degli insegnanti. Secondo Lei, l'avanzamento di carriera, dovrebbe essere determinato da: e poi)

valutazioni del lavoro svolto in classe	60,0
anzianita'	46,0
titoli culturali	38,0
concorsi interni	10,0
aggiornamento	4,0
altro	6,0
non risponde	2,0

**Carriera degli insegnanti – opportunità di definire nuovi criteri** (In definitiva, secondo Lei si dovrebbero introdurre dei meccanismi per consentire degli avanzamenti di carriera (diversi da quelli attuali) degli insegnanti o le cose dovrebbero rimanere come sono?)

introdurre meccanismi	80,0
lasciare le cose come stanno	13,0
non risponde	7,0

**Efficacia del sindacato di appartenenza** (Lei ritiene molto, poco o per niente efficace l'operato del sindacato che la rappresenta)

(rispondono gli iscritti al sindacato)

molto	16,0
abbastanza	31,0
poco	40,0
per niente	9,0
NON SA	4,0

**Efficacia di Gilda** (E Lei ritiene molto, poco o per niente efficace l'operato dell'associazione Gilda)

molto	12,0
abbastanza	16,0
poco	27,0
per niente	6,0
NON SA	21,0
non la conosce	18,0